



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ИШИМБАЙСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

**ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА  
ПРОКУРАТУРАҒЫ**

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453210,  
тел.: (34794)2-22-95, факс: (34794)2-22-95

04.06.2018 № 3-1-2018/78

В Совет сельского поселения  
Байгузинский сельсовет муниципального  
района Ишимбайский района Республики  
Башкортостан

Амирханову И.Р.

ул. Трубная, д. 1, с. Кинзебулатово,  
Ишимбайский район, РБ, 453223

## **ПРОТЕСТ**

на решение Совета сельского поселения  
Байгузинский сельсовет муниципального  
района Ишимбайский район Республики  
Башкортостан от 14.10.2016 № 11/51

Межрайонной прокуратурой на основании задания прокуратуры Республики Башкортостан от 10.11.2017 № 7/3-7-2017 проведена проверка исполнения требований градостроительного законодательства.

Установлено, что решением Совета сельского поселения Байгузинский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 14 октября 2016 года № 11/51 (далее – Решение) утверждены «Правила землепользования и застройки д.Аникеевский, д.Большебаиково, д.Кызыл Юлдуз, с.Кинзебулатово, д.Малобаиково, д.Байгузино, х.Кашалакбаш сельского поселения Байгузинский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» (далее - Правила).

*По результатам изучения муниципального правового акта установлено, что отдельные положения Правил не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства, а также содержат коррупциогенные факторы.*

В соответствии с ч. 7 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) срок действия предоставленных технических условий и срок внесения платы за такое подключение (технологическое присоединение) устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, *не менее чем на три года* или при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее чем на пять лет, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 10 ст. 48 ГрК РФ порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения

АА № 0033556

объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

*Так, вопреки требованиям законодательства абзацем 3 части 6 статьи 34 Правил установлен двух годичный срок действия технических условий, что является нарушением ч. 7 ст 48 ГрК РФ и п. 10 правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83.*

Согласно ч. 7 ст. 51 ГрК РФ в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 - 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления. К указанному заявлению прилагаются следующие документы:

2) градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;

3) материалы, содержащиеся в проектной документации:

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

4.1) заключение, предусмотренное частью 3.5 статьи 49 ГрК РФ, в случае использования модифицированной проектной документации.

*Вместе с тем, в части 5 статьи 35 Правил, пункт 4.1 части 7 статьи 51 ГрК РФ отсутствует, а пункт 2 и подпункт «б» пункта 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ не соответствует действующему законодательству.*

Также в части 5 статьи 35 Правил отсутствуют положения о межведомственном взаимодействии, закрепленные в части 7.1 статьи 51 ГрК РФ, что способно привести к существенным нарушениям прав заявителей путем необоснованного отказа в выдаче разрешения на строительство.

Частью 9 статьи 51 ГрК РФ указано, что с заявлением в целях строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства необходимо предоставить градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство.

*В нарушение указанного требования пунктом 2 части 6 статьи 35 Правил не установлен срок выданного градостроительного плана земельного участка необходимый для получения разрешения на строительство.*

Кроме того, в нарушение части 9.1 статьи 51 ГрК РФ в части 6 статьи 35 Правил отсутствуют положения о межведомственном взаимодействии, что способно привести к существенным нарушениям прав заявителей путем необоснованного отказа в выдаче разрешения на строительство.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 55 ГрК РФ для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходим градостроительный план земельного участка, представленный для получения разрешения на строительство, или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории.

*Вместе с тем, пункт 2 части 3 статьи 37 Правил не соответствует вышеуказанному требованию законодательства.*

Пунктами 6, 8 части 3 статьи 58 Градостроительного кодекса РФ установлено, что для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимы следующие документы:

документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта.

*Однако, в нарушение указанных требований пункты 6, 8 части 3 статьи 37 Правил не содержат сведений об исключениях, предусмотренных законодательством.*

В части 3 статьи 37 Правил перечислены документы, которые должны быть приложены к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Вместе с тем, в Правилах отсутствуют положения о межведомственном взаимодействии, закреплены в пунктах 3.2, 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, что способно привести к существенным нарушениям прав заявителей путем необоснованного отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в связи с тем, что заявителем не представлен документ, который

мог быть (должен был быть) истребован органов местного самоуправления в порядке межведомственного взаимодействия.

*Таким образом, данные нарушения дают органу местного самоуправления необоснованно широкие пределы усмотрения, а именно широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, что согласно подпункту «а» пункту 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил.*

При таких обстоятельствах отдельные положения Правил не отвечают требованиям действующего законодательства, что напрямую затрагивают права и законные интересы неопределенного круга лиц, в том числе проживающих на территории названного сельского поселения, поскольку устанавливают особенности пользования и распоряжения земельными участками, в связи с чем требуется их корректировка относительно действующего федерального законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Совета сельского поселения Байгузинский сельсовет муниципального района Ишимбайский район РБ с участием представителя межрайонной прокуратуры.

Внести необходимые изменения в «Правила землепользования и застройки д.Аникеевский, д.Большебаиково, д.Кызыл Юлдуз, с.Кинзебулатово, д.Малобаиково, д.Байгузино, х.Кашалакбаш сельского поселения Байгузинский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» в соответствии с действующим федеральным законодательством.

О дате и месте рассмотрения настоящего протеста уведомить межрайонную прокуратуру.

О результатах рассмотрения протеста необходимо сообщить прокурору в письменной форме.

Заместитель межрайонного прокурора  
младший советник юстиции

Д.Ф. Басыров